

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea dreptului de administrare asupra acțiunilor deținute de stat la Societatea Comercială Rompetrol Rafinare S.A. către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, și transferul Societății Comerciale "Sanevit 2003" - S.A. Arad și acțiunilor aferente deținute în numele statului de la Ministerul Sănătății și Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. La momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2003 *privind măsuri pentru reglementarea unor obligații bugetare ale Societății Comerciale "Rompetrol Rafinare" - S.A. Constanța*, societatea comercială avea, în totalitate, acționari privați.

Modalitatea aleasă de legiuitor pentru reglementarea obligațiilor bugetare restante ale societății la data de 30 septembrie 2003- reprezentând taxa pe valoarea adăugată, accize, contribuția la Fondul special al drumurilor publice, precum și majorările de întârziere, dobânzile, penalitățile și penalitățile de întârziere- a fost aceea de anulare a acestora în schimbul emiterii de obligațiuni ale societății care să fie subscrise de stat, prin Ministerul Finanțelor Publice.

Prin semnarea convenției de emisiune din data de 05 decembrie 2003 cu S.C. Rompetrol Rafinare S.A., statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, a subscris obligațiuni emise de societate în valoare totală de 2.177.699.871,86 lei. Scadența pentru răscumpărarea obligațiunilor a fost stabilită pentru data de 30 septembrie 2010.

În data de 30 septembrie 2010, Adunarea generală extraordinară a acționarilor S.C. Rompetrol Rafinare S.A. a aprobat hotărârea nr. 29, prin care a decis majorarea capitalului social al societății cu suma de 1.971.500.905,30 lei, emiterea de noi acțiuni și atribuirea acestora, în mod direct, către stat, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice.

Statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, a formulat cerere de intervenție împotriva intenției S.C. Rompetrol Rafinare S.A. de înscriere în registrul comerțului a Hotărârii Adunării generale extraordinare a acționarilor nr.29 din 30 septembrie 2010. Procedând în acest fel, s-a urmărit ca această hotărâre să nu își producă efectele, iar statul să nu fie considerat acționar al S.C. Rompetrol Rafinare S.A..

După pronunțarea instanței de judecată, în dosarul nr.13141/118/2010, S.C.

Rompetrol Rafinare S.A. s-a adresat Oficiului Național al Registrului Comerțului și a solicitat înregistrarea Hotărârii Adunării generale extraordinare a acționarilor nr.29 din 30 septembrie 2010.

Prin rezoluția nr.15314 din 15 iulie 2011, Oficiul Național al Registrului Comerțului a admis cererea de înregistrare a Hotărârii Adunării generale extraordinare a acționarilor nr.29 din 30 septembrie 2010 și, în consecință, a dispus înregistrarea calității statului, reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice, de acționar la S.C. Rompetrol Rafinare S.A..

Ca atare, în prezent, potrivit înregistrărilor existente la Oficiul Național al Registrului Comerțului, statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, deține 44,6959% dintr-un număr total de 44.109.205.736 acțiuni emise de către S.C. Rompetrol Rafinare S.A.. Diferența de acțiuni este deținută, într-un procent de 43,7415%, de către The Rompetrol Group N.V. Amsterdam NLD și, într-un procent de 12,8136%, de către alți acționari.

După înregistrarea calității statului de acționar la S.C. Rompetrol Rafinare S.A., reprezentanții societății au comunicat Ministerului Finanțelor Publice dorința acestora de a avea o bună colaborare. În acest sens, reprezentanții S.C. Rompetrol Rafinare S.A. și-au manifestat încrederea că statul, în exercitarea calității sale de acționar, va acționa cu bună-credință și în conformitate cu legea, în interesul societății și în interesul comun al tuturor acționarilor. De asemenea, s-a menționat că o participare a statului la organizarea și funcționarea societății sunt imperative pentru aceasta.

Din aceste considerente, atunci când au existat convocări ale S.C. Rompetrol Rafinare S.A. pentru a participa la adunările generale ale acționarilor, Ministerul Finanțelor Publice a participat și a votat în cadrul lor.

Menționăm că luarea deciziilor de vot la nivelul Ministerului Finanțelor Publice a întâmpinat, uneori, dificultăți, datorită faptului că ministerul nu are atribuții specifice în domeniul de activitate al societății.

În altă ordine de idei, precizăm că, în urma ședinței Adunării generale extraordinare a acționarilor S.C. Rompetrol Rafinare S.A. din data de 29 noiembrie 2011, s-a aprobat majorarea componenței numerice a Consiliului de Administrație al societății, de la un număr de trei membri la un număr de cinci membri. În acest fel, s-a deschis posibilitatea ca statul să facă demersurile legale de propunere a unor administratori.

Având în vedere, pe de o parte, faptul că Ministerul Finanțelor Publice nu dispune de personal de specialitate în domeniul de activitate al S.C. Rompetrol Rafinare S.A. și, pe de altă parte, atribuțiile specifice ale Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în privința derulării activităților legate de exercitarea calității de acționar al statului la societățile și companiile naționale și la celelalte societăți comerciale din portofoliul său și, în special, pe experiența actuală rezultată din exercitarea calității de acționar al statului la societăți cu același obiect de activitate ca al S.C. Rompetrol Rafinare S.A., respectiv OMV Petrom S.A., se impune transmiterea dreptului de administrare asupra acțiunilor deținute de stat la S.C. Rompetrol Rafinare S.A. către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul

Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie. Nu în ultimul rând, o asemenea transmitere a dreptului de administrare a acțiunilor își găsește fundamentul și în calitatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri de autoritate publică centrală care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul industriei, energiei și comerțului.

Până la soluționarea litigiilor de pe rolul instanțelor judiciare, instituțiile și persoanele desemnate de Guvern în acest scop vor continua negocierile cu reprezentanții societății, ai The Rompetrol Group și ai KazMunayGas pentru identificarea unei modalități de soluționare a diferendului rezultat din interpretarea diferită a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2003.

Totodată, astfel cum se prevede în mod expres în cuprinsul proiectului, Ministerul Finanțelor Publice va asigura în continuare reprezentarea juridică a statului în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, al căror obiect este în strânsă legătură cu modalitatea de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2003, până la finalizarea acestora.

Având în vedere cele de mai sus și luând în considerare dorința ca statul, prin noul reprezentant cu atribuții specifice în domeniul de activitate al S.C. Rompetrol Rafinare S.A., să participe efectiv la luarea deciziilor de o deosebită importanță pe plan socio-economic, se impune promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

Urgența reglementării este determinată de imperativul ca persoanele de specialitate din cadrul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, să fie desemnate în structura de conducere a S.C. Rompetrol Rafinare S.A. și să poată lua deciziile necesare, în vederea protejării interesului statului.

În lipsa reglementării de urgență a transmiterii dreptului de administrare a acțiunilor către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, interesele statului, ca acționar, ar fi afectate. Astfel, întrucât noul administrator propus are atribuții de autoritate publică centrală care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul industriei, energiei și comerțului, apare ca fiind imperios necesar ca participația statului la S.C. Rompetrol Rafinare S.A. să fie gestionată de către autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul de activitate al societății.

De asemenea, neexercitarea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, a unui control adecvat asupra activității S.C. Rompetrol Rafinare S.A. ar putea avea implicații negative asupra veniturilor prognozate ale bugetului general consolidat și asupra negocierilor pentru soluționarea amiabilă a diferendelor anterior menționate.

Nu în ultimul rând, prin raportare la obiectul de activitate al S.C. Rompetrol Rafinare S.A., precizăm că Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, nu ar avea posibilitatea de a propune desemnarea unor persoane de specialitate în Consiliul de Administrație

al S.C. Rompetrol Rafinare S.A..

B. S.C. "Sanevit 2003" S.A. este o societate comercială cu capital integral de stat, reprezentat prin Ministerului Sănătății, cu 84,7 % și A.V.A.S. cu 15,3 % din capitalul social.

Capitalul social al societății subscris și vărsat este de 32.684.998 lei, din care 27.684.994 lei reprezintă aportul în natură a statului român, reprezentat prin Ministerul Sănătății, iar 5.000.004 lei reprezintă aportul în numerar a statului român reprezentat de Ministerul Sănătății pentru 4 lei și de AVAS pentru 5.000.000 lei.

S.C. "Sanevit 2003" S.A. s-a înființat în anul 2003 prin Hotărârea Guvernului nr.1037/2003 privind înființarea S.C. "Sanevit 2003" S.A, și în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2003 privind unele măsuri de restructurare financiară a creanțelor deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare asupra unor societăți comerciale de pe platformele industriale Arad și Harghita.

Societatea se află sub autoritatea Ministerului Sănătății în conformitatea cu pct. 2, lit. B din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului 144/2010, privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Societatea are ca scop fabricarea și comercializarea seringilor și a acelor sterile de unică utilizare, a diferitelor produse și instrumente medicale, precum și a altor produse, potrivit obiectului său de activitate.

S.C. "Sanevit 2003" S.A are o capacitatea proiectată a fabricii să poată realiza o producție anuală de 125 mil.bucăți seringi și 390 mil.bucăți ace medicale, într-un program de 5 zile/săptămână a 3 schimburi pe zi. Spațiile de producție asigură condițiile necesare fabricării dispozitivelor medicale în conformitate cu Normativele internaționale din domeniu, într-un sistem de management al calității ISO 9001 și ISO 13485, certificat.

Activitatea de producție la obiectul principal de activitate (seringi și ace) s-a întrerupt încă din luna iulie 2005 ca urmare a stocului foarte mare de produse finite și lipsa contractelor pentru vânzarea acestora.

Din anul 2005 până în prezent s-au realizat cantități mari de barilote pentru ouă kinder (beneficiar firma Ferrero din Italia prin Romexa SA Oradea – până în anul 2007), inclusiv diferite tipodimensiuni de seringi și ace care nu se aflau în stoc și pentru care au fost comenzi ferme, precum și alte produse în sistem lohn (diferite truse medicale, ace medicale) pentru firme din Belgia și Slovacia.

Greutățile întâmpinate în valorificarea produselor finite aflate în stoc, precum și cele întâmpinate în recuperarea contravalorii produselor finite livrate spitalelor (principalii beneficiari) au creat probleme deosebite societății din punct de vedere financiar.

Practic societatea s-a confruntat cu lipsa resurselor financiare încă din anul 2005 ajungând la data prezentă în situația dificilă în care se află societatea și acumularea datoriilor și penalităților la bugete și furnizori.

Activele societății sunt înregistrate în cărțile funciare în proprietatea privată a statului român și în administrarea Ministerului Sănătății. În conformitate cu Sentința

Comercială nr. 3181/2009 a Tribunalului Arad, Oficiul de Cadastru va efectua înscrierea în Cărțile Funciare a imobilelor în proprietatea SC Sanevit 2003 SA.

Prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1907/2008 s-a instituit procedura de administrare specială la SC Sanevit 2003 SA, fapt ce nu a produs nici o modificare situației create.

Societatea a intrat în criză de lichidități încă din luna martie 2006 și a înregistrat continuu restanțe la plata obligațiilor contractuale și fiscale.

S.C. Sanevit 2003 S.A. este într-o situație dificilă din punct de vedere financiar neputând asigura resursele financiare pentru plata datoriilor restante la bugetul statului și la furnizori precum și achitarea salariilor și plata utilităților strict necesare desfășurării activității, având conturile blocate.

Din cauza lipsei resurselor financiare există riscul deconectării de la alimentarea cu energie electrică, apă, telefonie, etc, punându-se în pericol asigurarea întreținerii, conservării și siguranței activelor societății.

Lipsa resurselor financiare a influențat negativ dezvoltarea societății și asigurarea condițiilor optime pentru susținerea activității de producție, respectiv pentru realizarea programului de producție.

Obținerea unor ajutoare, respectiv contractarea unor credite nu se poate face din cauza condițiilor (cumulative) de eligibilitate impuse și pe care parțial sau în totalitate SC "Sanevit" 2003 SA nu le poate îndeplini.

Trebuie reținut faptul că societatea a intrat în criză de lichidități încă din luna martie 2006 și a înregistrat continuu restanțe la plata obligațiilor contractuale și fiscale, iar dacă nu se reușește relansarea producției sau subvenționarea activității, aceste datorii vor crește.

2. Schimbări preconizate

Prin promovarea prezentului act normativ și preluarea administrării acțiunilor deținute de stat la S.C. Rompetrol Rafinare S.A. de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, se va realiza o mai bună exercitare a calității de acționar al statului, în principal datorită experienței acumulate de instituția care preia acest drept de administrare la alte societăți comerciale cu același obiect de activitate și alt obiect de activitate, la care statul avea calitatea de acționar.

De asemenea, din adresele transmise de directorul SC Sanevit 2003 S.A., s-au primit scrisori de intenție privind cumpărarea societății și păstrarea obiectului de activitate și a personalului.

În vederea atingerii celui mai bun rezultat posibil în valorificarea drepturilor conferite de acțiunile deținute de stat și ținând cont de faptul că Ministerul Sănătății nu are personal de specialitate, privatizarea SC Sanevit 2003 S.A. este posibilă prin experiența acumulată de către specialiștii în domeniu ai Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Urmare restructurării până la menținerea unei stări de siguranță a societății, S.C. Sanevit 2003 S.A are un număr de 29 angajați care au semnat Declarația colectivă privind acordul de privatizare a întreprinderii și de transmitere a pachetului de acțiuni din administrarea Ministerului Sănătății în patrimoniu și administrarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Personalul angajat al societății este organizat în sindicat. Prin adresa nr.76/17.02.2012, reprezentanții angajaților SC Sanevit 2003 SA anunță conducerea societății, Ministerul Sănătății, AVAS și Inspectoratul Teritorial de Muncă declanșarea conflictului de muncă începând cu data de 20.02.2012 în vederea soluționării revendicărilor (acordarea salariilor restante de 7 luni, trecerea în șomaj).

La transferul societății, salariații vor beneficia de protecția drepturilor, potrivit legii. Prin prevederile art.174 din Legea nr. 53/2003 Codul muncii, republicată, este reglementat faptul că "Drepturile și obligațiile cedentului, care decurg dintr-un contract sau raport de muncă existent la data transferului, vor fi transferate integral cesionarului."

Datorită faptului că societatea s-a înființat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2003, transferarea acțiunilor deținute de Ministerul Sănătății și Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului la SC SANEVIT 2003 S.A. către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri poate fi promovată doar printr-un act normativ de același nivel.

Intenția de reglementare prin ordonanță de urgență este motivată de atingerea celui mai bun rezultat posibil în valorificarea rapidă a drepturilor conferite de acțiunile deținute de stat. Menționăm că dotările existente și posibilitățile de adaptare pentru realizarea și a altor dispozitive medicale sterile necesare în sistemul de sănătate, privatizarea în regim de urgență preîntâmpină degradarea activelor, respectiv diminuarea valorii acestora. Mai mult decât atât, prin deținerea întregului pachet de acțiuni sub o singură autoritate, respectiv Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie din cadrul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri permite concretizarea în scurt timp a procesului de privatizare.

Ca urmare, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri va exercita în numele statului drepturile și obligațiile ce îi revin în calitate de acționar la S.C. Sanevit 2003 S.A. Arad.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 507/2012

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații


Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea dreptului de administrare asupra acțiunilor deținute de stat la Societatea Comercială Rompetrol Rafinare S.A. către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, și transferul Societății Comerciale "Sanevit 2003" - S.A. Arad și acțiunilor aferente deținute în numele statului de la Ministerul Sănătății și Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA